



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42
E-mail: post@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов
и городских округов
Краснодарского края
(по электронной почте)

05.11.2020 № 07-07-99/20

На № _____ от _____

Об обзоре законодательства
за октябрь 2020 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за октябрь 2020 года подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Предлагаю использовать обзор в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 17 листах (в электронном виде).

И.О. Чагаев

Муслумова Жале Фархадовна
+7 (861) 253-93-40

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за октябрь 2020 года

"Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета"

(утв. Президентом РФ 24.10.2020 N Пр-1726ГС)

Президент РФ поручил продлить до 31 декабря 2021 г. запрет на осуществление плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства

В рамках реализации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года Правительству РФ необходимо, в числе прочего:

- рассмотреть вопрос о выплате родителям детей в возрасте до семи лет пособий по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднего заработка независимо от продолжительности страхового стажа, определив объем и источники финансового обеспечения такой выплаты;

- установить упрощенный порядок подключения (технологического присоединения) к инженерным сетям, переноса (переустройства) инженерных коммуникаций и обеспечить возможность заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, а также возможность получения разрешения на строительство таких объектов до образования земельного участка;

- обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих возможность установления в качестве объекта концессионного соглашения подвижного состава пассажирского общественного транспорта;

- рассмотреть вопросы реализации мероприятий по переходу на обязательный раздельный сбор твердых коммунальных отходов в городах с численностью населения более 100 тыс. человек, по развитию сети фандоматов и пунктов приема отдельных фракций твердых коммунальных отходов;

- обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих продление до 31 декабря 2021 г. запрета на осуществление плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, исключив распространение такого запрета на налоговый контроль, таможенный контроль и контроль в финансово-бюджетной сфере, а также на все виды деятельности и объекты контроля с высоким риском причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также на участников бюджетного процесса;

- рассмотреть возможность снижения процентной ставки по кредитам для субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления из федерального бюджета российским кредитным организациям субсидий на

возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019 - 2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке;

- обеспечить внедрение на базе цифровой платформы, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе индивидуальных предпринимателей) не менее трех сервисов, имеющих приоритетное значение для таких субъектов предпринимательства, предусматривающих возможность интеграции указанной платформы с действующими аналогичными платформами, созданными в субъектах РФ;

- представить предложения по внесению в законодательство РФ изменений, направленных на вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в экспортную деятельность, в том числе на увеличение продаж российских товаров на электронных торговых площадках;

- рассмотреть вопрос об осуществлении с 2022 года финансирования мероприятий по обеспечению льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к инфраструктуре промышленных парков и технопарков;

- обеспечить создание условий для перехода преимущественно на электронный документооборот при взаимодействии граждан, зарегистрированных на едином портале государственных и муниципальных услуг, организаций и органов власти, в том числе обеспечить формирование цифровой платформы для электронного подписания договоров и совершения иных юридически значимых действий на базе инфраструктуры электронного правительства;

- обеспечить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, направленного на упрощение и оптимизацию порядка осуществления закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусматривающих возможность формирования и подписания контрактов, документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), а также иных документов, предусмотренных таким законодательством и составляемых в ходе заключения, исполнения и расторжения контрактов, с использованием региональных информационных систем.

**Федеральный закон от 27.10.2020 N 347-ФЗ
"О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О
муниципальной службе в Российской Федерации"**

Уточнен круг лиц (муниципальных служащих), в отношении которых установлен запрет представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзе данного органа

Установлено, что муниципальный служащий, являющийся руководителем органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, заместитель указанного муниципального служащего в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного

органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими соответствующей должности.

Начало действия документа - 27.10.2020.

**Федеральный закон от 15.10.2020 N 335-ФЗ
"О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации"**

Состав внереализационных расходов, учитываемых при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль, дополнен расходами в виде стоимости безвозмездно передаваемого в государственную и муниципальную собственность имущества, созданного за счет субсидий

Также определено, что в случае безвозмездной передачи в государственную и (или) муниципальную собственность имущества (имущественных прав), доходы налогоплательщиков в виде субсидий не учитываются в составе внереализационных доходов при расчете 90-процентного значения доли доходов от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, в составе всех доходов, учитываемых налогоплательщиками при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. При этом действие положений подпункта 19.7 пункта 1 статьи 265, пункта 1 статьи 284.3 и пункта 1 статьи 284.3-1 НК РФ (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения по безвозмездной передаче имущества (имущественных прав) в государственную и (или) муниципальную собственность, возникшие с 1 января 2020 года.

Начало действия документа - 15.10.2020.

**Федеральный закон от 01.10.2020 N 311-ФЗ
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных
положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении
особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской
Федерации в 2020 году"**

В состав бюджетной системы РФ включены бюджеты муниципальных округов

Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ обусловлено принятием поправок в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления", предусматривающих новый вид муниципального образования - муниципальный округ.

В Бюджетном кодексе РФ в числе прочего закрепляется возможность формирования сметы доходов и расходов внутригородского района, муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородского муниципального образования города Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

Расширяются бюджетные полномочия субъектов РФ по установлению дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением УСН, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ. Установлен перечень налоговых доходов бюджетов муниципальных округов.

Кроме того, Закон устанавливает право Правительства РФ принимать решения о предоставлении в 2020 году государственных кредитов, не предусмотренных Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, за счет ассигнований, установленных указанной Программой, и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2020 года.

Положения Бюджетного кодекса РФ в редакции настоящего Федерального закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год.

Постановление Правительства РФ от 28.10.2020 N 1753

"О минимально необходимых для обслуживания участников дорожного движения требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог, а также требованиях к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса"

С 1 января 2021 года вступают в силу новые минимально необходимые требования к обеспеченности автодорог объектами дорожного сервиса, а также требования к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах

В частности, на автомагистрали (IA), скоростной автомобильной дороге (IB), нескоростной автомобильной дороге (IV) должны располагаться:

- 1 мотель (кемпинг) на 150 км;
- 1 пункт общественного питания на 100 км;
- 1 АЗС (включая торговый объект, зарядные колонки (станции) для транспортных средств с электродвигателями) на 50 км;
- 1 станция техобслуживания на 150 км.

Постановление действует в течение 6 лет со дня его вступления в силу.

Аналогичное Постановление Правительства РФ от 29.10.2009 N 860 утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 26.10.2020 N 1742.

**Постановление Правительства РФ от 26.10.2020 N 1741
"О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145"**

Уточнен порядок проведения экспертизы в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ или муниципальной собственности

Установлено, что указанная экспертиза проводится уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ или подведомственными этим органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, или государственным (бюджетным или автономным) учреждением, подведомственным Минстрою России (по выбору заявителя).

**Постановление Правительства РФ от 23.10.2020 N 1728
"Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги"**

Установлены общие требования к определению уполномоченным органом предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере

Предельные допустимые отклонения определяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа при принятии уполномоченным органом решения об определении предельных допустимых отклонений в процентах (абсолютных величинах) от значений показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги, установленных государственным (муниципальным) социальным заказом.

Предельные допустимые отклонения могут быть определены в отношении включенной (включенных) в государственный (муниципальный) социальный заказ:

- отдельной государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере;
- отдельной укрупненной государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере;
- нескольких отдельных государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (укрупненных государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере);

- всех государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (укрупненных государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).

Значения предельных допустимых отклонений, включенные в государственное (муниципальное) задание или соглашение, не могут превышать значения предельных допустимых отклонений, установленные при формировании государственного (муниципального) заказа на текущий финансовый год в отношении соответствующих государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Значения предельных допустимых отклонений, включенные в государственные (муниципальные) задания и соглашения, могут быть изменены только при формировании государственного (муниципального) социального заказа на очередной финансовый год.

В отдельных субъектах РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ, настоящее Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2020 г., и действует до 1 января 2025 г.

Постановление Правительства РФ от 13.10.2020 N 1678

"Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Определены общие требования к принятию решений об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере при формировании государственного (муниципального) заказа

Решение органа государственной власти субъекта РФ или решение органа местного самоуправления принимается в соответствии с соглашением о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, заключенным с Минфином России.

Соглашение о сотрудничестве заключается в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (при наличии технической возможности) в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином России.

Решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или решение органа местного самоуправления принимается в срок не позднее одного месяца со дня заключения соглашения о сотрудничестве.

В решении указывается, в числе прочего:

перечень услуг в социальной сфере, включенных в социальные заказы;

план апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере;

значения показателей эффективности организации оказания услуг в социальной сфере.

**Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 N 2645-р
<Об утверждении методики определения критериев оптимальности
состава государственного и муниципального имущества и показателей
эффективности управления и распоряжения им>**

Установлена методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им

Применение содержащихся в методике критериев оптимальности и показателей эффективности призвано повысить качество управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом и направлено на реализацию задач по сокращению доли участия публично-правовых образований в хозяйственных обществах, действующих на конкурентных рынках, формированию необходимой имущественной основы деятельности публично-правовых образований, а также государственных (муниципальных) предприятий и учреждений, улучшению финансово-экономических показателей хозяйственных обществ и унитарных предприятий, вовлечению в коммерческий оборот государственной (муниципальной) инфраструктуры, оптимизации расходов на содержание государственного и муниципального имущества, увеличению доходов бюджетов посредством эффективного управления государственным и муниципальным имуществом.

В приложении содержатся формы отчетности об эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Признано утратившим силу Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2015 N 481-р, регулирующие аналогичные правоотношения.

**Постановление Главного государственного санитарного врача РФ
от 16.10.2020 N 31 "О дополнительных мерах по снижению рисков
распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости
острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом"
Зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2020 N 60563.**

В РФ усилен масочный режим: необходимо носить маски в местах массового пребывания людей, в общественном транспорте, такси, на парковках и в лифтах

Органам власти регионов, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки рекомендовано, в том числе:

принять меры санитарно-эпидемиологического характера (в том числе посредством осуществления ограничительных мероприятий), направленные на защиту лиц, относящихся к группам риска заболевания COVID-19, в первую очередь людей в возрасте 65 лет и старше, лиц, больных хроническими заболеваниями;

запретить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим организацию зрелищно-развлекательных мероприятий,

оказывающим услуги общественного питания, их проведение, оказание в период с 23.00 до 06.00 часов;

усилить режим текущей дезинфекции на общественном транспорте, такси а также в иных местах массового пребывания людей (на торговых объектах, объектах общественного питания, в местах проведения театрално-зрелищных культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных мероприятий);

обеспечить уровень охвата лабораторными исследованиями не менее 150 исследований на 100 тысяч населения (среднесуточно за 7 дней).

Начало действия документа - 28.10.2020.

<Письмо> Минтруда России от 22.10.2020 N 18-1/10/В-9451

<О прохождении диспансеризации государственными гражданскими служащими РФ в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъектах РФ>

Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) может считаться уважительной причиной для не прохождения государственными и муниципальными служащими обязательной диспансеризации в установленные сроки

Диспансеризация гражданских служащих проводится ежегодно врачами-специалистами с использованием лабораторных и функциональных исследований с целью определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации, сохранения и укрепления физического и психического здоровья гражданского служащего в порядке, утвержденном приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 года N 984н (далее - Порядок).

Вторым абзацем пункта 6 Порядка предусмотрено, что в случае невозможности прохождения диспансеризации в установленные сроки по уважительным причинам сроки ее прохождения согласуются с представителем нанимателя (работодателем).

Учитывая изложенное, при организации представителем нанимателя диспансеризации гражданских служащих в существующих санитарно-эпидемиологических условиях возникает необходимость обеспечения стабильности кадрового состава государственных органов.

В частности, предлагается определить, что к уважительным причинам невозможности прохождения диспансеризации в установленные сроки относится риск повышенного распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в связи с массовостью проведения данного мероприятия в медицинских организациях и возможность заражения им гражданских служащих. При этом к гражданскому служащему, не прошедшему диспансеризацию по объективным и уважительным причинам, дисциплинарные взыскания, предусмотренные статьей 57 Федерального закона от 27 июля 2004

года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не применяются.

Указанный подход также применим на муниципальной службе.

<Письмо> Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716

<О Методических рекомендациях по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд>

Минтруд России информирует о разработке методических рекомендаций, предметом которых является порядок проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупочной деятельности государственным органом, органом местного самоуправления или организацией

Рекомендации доступны для ознакомления и скачивания по ссылке: <https://gossluzhba.gov.ru/page/index/metod3>.

Методические рекомендации направлены, в первую очередь, на оказание помощи в проведении оценки коррупционных рисков для целей минимизации уровня коррупции подразделениям органов (организаций) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицам органов (организаций), ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Результатом использования Методических рекомендаций будет обеспечение в органах (организациях) единого подхода к организации работы по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
- разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации;
- формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

Приказ Минфина России от 31.07.2020 N 158н

"Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2020 N 60465.

Обновлено Типовое положение (регламент) о контрактной службе

Типовое положение (регламент) устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы (заказчика), руководителя и работников контрактной службы при осуществлении заказчиком деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

Предусмотрены положения, касающиеся организации деятельности контрактной службы, ее функций и полномочий.

Приказ вступает в силу со дня вступления в силу приказа Минэкономразвития России о признании утратившим силу Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 N 631.

**<Письмо> Минфина России от 01.09.2020 N 09-00-03/76519
"О перечислении неустойки"**

Разъяснен порядок уплаты неустоек (штрафов, пеней) по государственным (муниципальным) контрактам, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты

Сообщается, в частности, что при приеме платежных документов на оплату неустойки от государственного (муниципального) заказчика по государственным (муниципальным) контрактам, расходные обязательства по оплате которых софинансируются из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ), территориальным органам Федерального казначейства необходимо осуществлять контроль на:

- наличие в государственном (муниципальном) контракте условия о перечислении заказчиком сумм неустойки за поставщика;
- соответствие кода вида расходов классификации расходов бюджетов, указанного в платежном документе, коду вида расходов классификации расходов бюджетов, по которому подлежит оплате соответствующий государственный (муниципальный) контракт, с указанием в назначении платежа текста "(неустойка)".

При этом перечисление в доход соответствующего бюджета бюджетной системы РФ заказчиком суммы неустойки за поставщика по вышеуказанным платежным документам осуществляется из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) при поступлении средств из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ) в рамках софинансирования исполнения расходного обязательства, возникающего из государственного (муниципального) контракта, связанного с его оплатой.

**<Письмо> Минпросвещения России от 31.08.2020 N ГД-1357/09
"О направлении рекомендаций"**

Минпросвещения России подготовлены рекомендации о возможных механизмах организации горячего питания в государственных и муниципальных образовательных организациях, не имеющих пищеблоков

Перечень рекомендаций включает в себя:

- доставку готовых блюд из предприятий общественного питания с соблюдением санитарно-гигиенических требований;
- доставку готовых блюд из школьных столовых (комбинатов школьного питания);
- организацию горячего питания на базе предприятий общественного питания;

- организацию горячего питания путем привлечения неработающих граждан (мам) с профильным образованием или последующим обучением (преимущественно для малокомплектных школ);

- участие отдельных общеобразовательных организаций в укрупненных лотах при размещении заказов на организацию школьного питания в крупных городах и населенных пунктах субъекта РФ.

Решение о выборе способа временной организации питания в данных условиях принимается учредителями образовательной организации по согласованию с советами школ.

Выдача денежной компенсации взамен горячего питания не допускается.

<Письмо> Минстроя России от 14.10.2020 N 31067-ОГ/06

<Об использовании общего имущества собственников помещений многоквартирного дома при отсутствии соответствующего решения общего собрания собственников>

Для размещения элемента благоустройства на фасаде многоквартирного дома помимо согласования с органами местного самоуправления необходимо получить согласие собственников помещений

В соответствии с Жилищным кодексом РФ решение об использовании общего имущества, а также решение о переустройстве и (или) перепланировке помещения, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме, относится к компетенции общего собрания собственников многоквартирного дома.

<Письмо> Минстроя России от 16.10.2020 N 41798-ИФ/09

<О применении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации>

Разъяснены особенности применения Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия

Данная Методика утверждена Приказом Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр.

Поскольку этот Приказ не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие, его положения не распространяются на проектную документацию, разработанную по договорам, заключенным до вступления в силу Приказа, и представленную застройщику до вступления в силу Приказа.

При этом по инициативе застройщика такая проектная документация (сметная документация) может быть пересмотрена в соответствии с Методикой.

В приложениях к Методике приведены рекомендованные образцы форм для оформления сметной документации. Форма создана для унификации вида того или иного документа.

Применение рекомендованных образцов форм, являющихся приложением к Методике, возможно по мере готовности застройщика использовать рекомендованные образцы форм, а также готовности органов экспертизы принимать документы по таким формам.

**"Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд"
(утв. Минтрудом России)**

Подготовлены рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Методические рекомендации направлены на оказание помощи в проведении оценки коррупционных рисков подразделениям органов (организаций) по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ проводимых в органе (организации) в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ закупочных процедур для целей минимизации уровня коррупции.

Реализация в органе (организации) мероприятий, предусмотренных настоящими Методическими рекомендациями, должна осуществляться исходя из фактических возможностей органа (организации).

**"Методические рекомендации по совершенствованию и развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований субъектов Российской Федерации"
(утв. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ))**

Разработаны методические рекомендации по совершенствованию и развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований субъектов РФ

В перечне основных задач единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС): прием от населения и организаций сообщений об угрозе или факте возникновения ЧС (происшествия);

анализ и оценка достоверности поступившей информации, доведение ее до дежурно-диспетчерской службы, в компетенцию которой входит реагирование на принятое сообщение;

сбор и обработка данных необходимых для подготовки и принятия управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также контроля их исполнения;

уточнение и корректировка действий привлеченных дежурно-диспетчерских служб по реагированию на вызовы (сообщения о происшествиях), поступающие по единому номеру "112";

контроль результатов реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях), поступившие по единому номеру "112" с территории муниципального образования.

Приводятся, в числе прочего:

- требования к штатной численности ЕДДС
- должностные обязанности и квалификационные требования к должностным лицам ЕДДС;
- требования к помещениям ЕДДС;
- оснащение ЕДДС средствами информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
на заседании Государственной Думы ФС РФ в октябре 2020 года**

Законопроект № 850132-7

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части установления возможности введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта)

На сегодняшний день актуальным остается вопрос финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

Одним из способов пополнения местных бюджетов являются средства самообложения граждан, которые направляются на финансирование конкретных вопросов местного значения, определенных самими гражданами.

До принятия Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан мог быть решен исключительно на местных референдумах, которые проводятся на территории всего муниципального образования независимо от того, сколько населенных пунктов в такое муниципальное образование входит.

Естественно, жители одного населенного пункта не были заинтересованы в выделении своих средств на решение какого-либо вопроса в другом населенном пункте, поэтому были определенные сложности в мотивации граждан.

С принятием вышеназванного Федерального закона была установлена возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения граждан на сходе граждан, который проводится на территории не всего муниципального образования, а в одном из входящих в его состав населенных пунктов.

Безусловно, это позитивно повлияло на мотивацию граждан в решении конкретных вопросов местного значения на территории их населенных пунктов.

Вместе с тем действующий механизм самообложения граждан на территории населенного пункта по-прежнему не позволяет учесть интересы всех групп населения, проживающих на территории одного населенного пункта, но в разных его частях.

Введенный Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» механизм поэтапного проведения схода граждан также не решает эту проблему.

Так, остается низкой мотивация граждан, проживающих в определенной части населенного пункта, в решении местных вопросов (ремонт внутридворовых дорог, строительство детских площадок и т.д.) на территории другой части населенного пункта.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается ввести возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (например, район индивидуальной жилой застройки в городе, группа многоквартирных жилых домов и т.п.).

В настоящее время представительные органы муниципальных образований определяют границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (часть 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также границы избирательных округов (пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Полагается возможным применять такой подход и при определении границ территорий, на которых осуществляется сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения, – предоставить возможность определения таких границ представительным органам муниципальных образований. При этом в качестве инициатора определения указанных границ предусматривается группа жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Учитывая, что определение границ территории, на которой проводится сход граждан, возлагается на представительный орган муниципального

образования, законопроектом также предлагается наделить этот орган полномочиями по назначению схода граждан.

В соответствии с рекомендацией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изложенной в пункте 6 его постановления от 21 декабря 2018 года № 684-СФ, законопроект был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект № 7-779), концептуально поддержан Комиссией Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению и 5 апреля 2019 года рекомендован Советом законодателей к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после доработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении данной Комиссии.

Законопроект № 883509-7

«О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия)»

В соответствии с частью 5 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ 131) в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Часть 3 статьи 46 названного закона предусматривает, что такой оценке подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оценка регулирующего воздействия проводится органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации.

Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Исключение из требования оценки регулирующего воздействия составляют: 1) проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения (часть 4 статьи 46 ФЗ 131).

Аналогичные исключения были предусмотрены для проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 30.12.2015 N 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов". Федеральный закон от 01.05.2019 N 94-ФЗ "О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" расширил данный перечень за счет проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

1. устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

2. разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления осуществляют определенные функции по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в частности, принятия решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения, организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, поддержание общественного порядка при их проведении и др, представляется целесообразным обеспечить принятие органами местного самоуправления незамедлительных и безотлагательных мер в названных условиях. В то же время проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в период действия режимов чрезвычайных ситуаций, с учетом срока ее проведения, не позволит

органам местного самоуправления своевременно выполнить возложенные на них функции и своевременно принять необходимые меры для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В связи с вышеизложенным предлагается перечень исключений проектов муниципальных нормативных правовых актов из под процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренный частью 3 статьи 46 ФЗ 131, дополнить проектами, разработанными в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.